

Uchwała Nr 123/p124/P/II/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 26 listopada 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu tczewskiego na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Kopowicz | - przewodnicząca |
| 2. Angelika Nejmant | - członek |
| 3. Alicja Śrubkowska | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu tczewskiego na 2025 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 r. do tutejszej Izby wpłynęła uchwała Nr 28/82/2024 Zarządu Powiatu Tczewskiego z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na rok 2025.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu tczewskiego na 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 317.382.910,00 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 278.021.710,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 39.361.200,00 zł.

Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 325.682.910,00 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 277.351.794,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 48.331.116,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2025 rok w wysokości 8.300.000,00 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości

6.000.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.300.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego zaplanowano w wysokości 6.000.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 6.300.000,00 zł, co stanowi łączną kwotę 12.300.000,00 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 4.000.000,00 zł przeznaczając je na wykup innych papierów wartościowych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2025 zostanie spełniony wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu powiatu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano szczegółowo podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także zaprezentowano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2025 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2025 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu powiatu, a także stan zadłużenia na koniec 2025 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu w zakresie realizacji zadań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa

w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu oraz wykup papierów wartościowych. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego