

Protokół pokontrolny nr 1/2024

z dnia 27.02.2024 roku

z kontroli dot. działalności Domów Dziecka w Tczewie (finansowanie, wydatki, zatrudnienie, sprawy organizacyjne).

Kontrola została przeprowadzona zgodnie z § 25 ust. 1 Statutu Powiatu Tczewskiego oraz w oparciu o roczny plan kontroli Komisji Rewizyjnej na 2024 rok.

Skład zespołu kontrolnego:

1. Tomasz Resmerowski – Przewodniczący
2. Adam Kucharek – członek
3. Piotr Łaga - członek

W pierwszym etapie kontroli członkowie zespołu kontrolnego zapoznali się ze Statutem i Regulaminem Organizacyjnym Centrum Administracyjnego Placówek Opiekuńczo Wychowawczych w Tczewie.

Centrum działa w oparciu o Statut oraz Regulamin organizacyjny:

- **Statut Centrum Administracyjnego** – Uchwała Nr LV/310/2023 Rady Powiatu Tczewskiego z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie utworzenia placówki opiekuńczo - wychowawczej oraz zmiany statutu Centrum Administracyjnego Placówek Opiekuńczo - Wychowawczych w Tczewie (w załączeniu).
- **Regulamin organizacyjny** - Uchwała Nr 276/767/2023 Zarządu Powiatu Tczewskiego z dnia 15 czerwca 2023 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Centrum Administracyjnego Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Tczewie (w załączeniu).

Centrum Administracyjne Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Tczewie jest powiatową jednostką organizacyjną działającą w formie jednostki budżetowej. Centrum Administracyjne działa w celu obsługi ekonomiczno-administracyjnej i organizacyjnej następujących placówek opiekuńczo - wychowawczych prowadzonych przez Powiat Tczewski:

- a) **Placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego i interwencyjnego z siedzibą w Tczewie przy ul. Kossaka 16** – decyzja Wojewody Pomorskiego z dnia 15.12.2020r. znak: PS-VIII.9423.1.27.2020 zezwalająca Powiatowi Tczewskiemu na prowadzenie placówki na czas nieokreślony.

- b) **Placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego z siedzibą w Narkowach przy ul. Tczewskiej 21** – decyzja Wojewody Pomorskiego z dnia 14.08.2012r. znak: PS-VI.9423.37.2012 zezwalająca Powiatowi Tczewskiemu na prowadzenie placówki na czas nieokreślony.
- c) **Placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego z siedzibą w Tczewie przy ul. Wyspiańskiego 2a** – decyzja Wojewody Pomorskiego z dnia 20.02.2020r. znak PS-VIII.9423.1.4.2020 zezwalająca Powiatowi Tczewskiemu na prowadzenie placówki na czas nieokreślony.

Dnia 19.02.2024 roku zespół kontrolny spotkał się z Panią Dyrektorem Elżbietą Protasiuk w Centrum Administracyjnym Placówek Opiekuńczo Wychowawczych przy ul. Wojska Polskiego w Tczewie. Pani Dyrektor przedstawiła działalność placówek, odpowiadała na pytania członków zespołu i wskazała na bieżące problemy.

Następnie zespół kontrolny w towarzystwie Pani Dyrektora odwiedził placówki:

- 1) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego i interwencyjnego w Tczewie przy ul. Kossaka 16,
- 2) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego w Tczewie przy ul. Wyspiańskiego 2A.

Ustalenia zespołu kontrolnego:

Budżet na 2023 rok

Centrum posiada jeden budżet na wszystkie placówki.

Plan – **3 952 406,00**

Wykonanie – **3 924 347,63**

Wydatkowanie zgodnie z paragrafami (zespół kontrolny zapoznał się z zestawieniem wydatków).

Środki na działalność Centrum pochodzą z Powiatu Tczewskiego. Średnie miesięczne wydatki przeznaczone na utrzymanie dziecka w 2023 roku w placówkach opiekuńczo-wychowawczych wchodzących w skład Centrum wynosiły: **6586,00 zł miesięcznie**.

Pobyt dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych jest współfinansowany przez gminę właściwą ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej:

- 1) 10% w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,

- 2) 30% w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
 3) 50% w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej
 - średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej.

Noty dla gmin za pobyt dzieci w pieczy zastępczej wystawia PCPR. Środki te wracają do Powiatu Tczewskiego.

Zatrudnienie – stan na dzień 19.02.2024 r.

Centrum zatrudnia obecnie **35 pracowników**. Obecnie jest **jeden wakat** na psychologa.

Lp.	Stanowisko	Etat
Administracja:		
1.	Dyrektor	1.0
2.	Główna księgową	1.0
3.	Starszy administrator	1.0
4.	Samodzielny referent	1.0
5.	Specjalista	1.0
6.	Pielęgniarka	0,5
Obsługa:		
7.	Kucharz	1.0
8.	Opiekun	1.0
9.	Sprzątaczką	0,5
10.	Sprzątaczką	0,5
11.	Kierowca	1.0
12.	Pomoc kuchenna	1.0
13.	Sprzątaczką	1.0
14.	Konserwator	1.0
15.	Konserwator	0,5
Kadra pedagogiczna i specjaliści:		
16.	Starszy wychowawca	1.0
17.	Starszy wychowawca	1.0
18.	Młodszy wychowawca	1.0
19.	Wychowawca	1.0
20.	Starszy wychowawca	1.0
21.	Starszy wychowawca	1.0
22.	Wychowawca	1.0
23.	Starszy wychowawca	1.0
24.	Wychowawca	1.0
25.	Pedagog	1.0
26.	Starszy wychowawca	1.0
27.	Młodszy wychowawca	1.0
28.	Wychowawca	1.0
29.	Starszy wychowawca	1.0
30.	Starszy wychowawca	1.0

31.	Starszy wychowawca	1.0
32.	Wychowawca	1.0
33.	Wychowawca	1.0
34.	Wychowawca	1.0
35.	Starszy wychowawca	1.0
36.	Psycholog - wakat	1.0

Zatrudnienie w placówkach opiekuńczo-wychowawczych:

- a) Placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego i interwencyjnego z siedzibą w Tczewie przy ul. Kossaka 16 – **7 wychowawców oraz 1 kucharka;**
- b) Placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego z siedzibą w Narkowach przy ul. Tczewskiej 21 – **6 wychowawców oraz 1 opiekunka;**
- c) Placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego z siedzibą w Tczewie przy ul. Wyspiańskiego 2a – **6 wychowawców oraz 1 pomoc kuchenna.**

Pedagog oraz psycholog (obecnie wakat) pracuje na rzecz 3 w/w placówek opiekuńczo-wychowawczych.

Problemy zgłoszone przez Panią Dyrektor:

1. Niskie wynagrodzenia

Wynagrodzenia pracowników pedagogicznych są obecnie na bardzo niskim poziomie. Od lipca do grudnia 2023r. wychowawcy mieli wynagrodzenie na poziomie najniższego wynagrodzenia pracownika samorządowego w swojej kategorii zaszerogowania. Młodszy wychowawca posiadał wynagrodzenie zasadnicze 4.100 zł brutto, wychowawca – 4.200 zł brutto, a starszy wychowawca – 4.300 zł brutto.

Podwyższenie minimalnego wynagrodzenia od stycznia oraz lipca 2024 roku spowodowało wyrównanie płac większości pracowników. Obecnie wszyscy wychowawcy, niezależnie od stopnia awansu zawodowego mają obecnie wynagrodzenie zasadnicze na poziomie 4.300 zł brutto. Wobec powyższego wynagrodzenia wychowawców, jak i pracowników gospodarczych są na takim samym poziomie. Oczywiście sytuacja ta jest wysoce niesprawiedliwa. Pani Dyrektor zaznaczyła, że wszystkie osoby pracujące na stanowisku wychowawcy są osobami posiadającymi wykształcenie wyższe. Praca wychowawców jest bardzo trudna – **praca siedem dni w tygodniu, zmiany nocne, praca w święta.** Bardzo często dzieci i młodzież, z którymi pracują wychowawcy posiada deficyty intelektualne i ogólnorozwojowe. Często są to osoby

zdemoralizowane, wymagające częstych interwencji wychowawczych. Praca wychowawców to również kontakt ze środowiskiem rodzinnym dzieci, który bardzo często jest trudny. Praca wychowawcy znacząco różni się od zadań pracowników gospodarczych, a niestety obecne wynagrodzenia są dla wszystkich takie same.

W ostatnim czasie jest bardzo duża rotacja wśród pracowników, zwłaszcza wychowawców. Niestety z uwagi na wysokość wynagrodzeń Domy Dziecka tracą wielu cennych wychowawców. Dyrektor nie jest w stanie zapewnić zachowania stabilności zespołu wychowawczego (jednego z wymagań dla placówek opiekuńczo-wychowawczych). Kandydatów na nowych pracowników praktycznie nie ma, lub kwalifikacje tych nielicznych kandydatów są niewystarczające. Obecnie, jak poinformowała Pani Dyrektor, są dwie wychowawczynie, które są w trakcie wypowiedzenia. Panie zrezygnowały z pracy z uwagi na to, iż w powiecie starogardzkim zaproponowano im na początek zatrudnienia znacznie wyższe wynagrodzenie, na poziomie 5.200 brutto wynagrodzenia zasadniczego. Od dłuższego czasu Domy Dziecka nie mogą zatrudnić psychologa, gdyż oferowane wynagrodzenie jest niewystarczające dla kandydatów.

Wynagrodzenia głównej księgowej, która jako jedyna zajmuje się finansami jednostki oraz starszej administrator, która odpowiada m.in. za kadry Centrum oraz administrowanie czterema budynkami pozostającymi w zarządzenie, są niewspółmierne w stosunku do wymaganego wykształcenia, zakresu obowiązków oraz odpowiedzialności,.

2. Stare samochody

Centrum Administracyjne Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Tczewie posiada obecnie 2 samochody typu bus:

1. VW Transporter, rok produkcji 2004, przebieg ok 380 tys. km;
2. OPEL VIVARO, rok produkcji 2011, przebieg 182 tys. km.

Ze względu na intensywną eksploatację wynikającą z liczby wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz dużego zapotrzebowania na przejazdy, pojazdy te poddawane są ciągłym naprawom i konserwacji. Najstarszy pojazd 20-letni Volkswagen Transporter z przebiegiem ok 380 tys.km jest w ostatnim okresie bardzo awaryjny i z uwagi na swój wiek, liczbę przejechanych kilometrów oraz stan techniczny, powinien być jak najszybciej wycofany z użytku. Sprawność samochodów jest bardzo ważna, ponieważ jeżdżą nimi zarówno podopieczni, jak i pracownicy.

Brak jednego samochodu przy kumulacji wyjazdów z dziećmi jest dużym problemem. Pod koniec ubiegłego roku unieruchomione były w jednym czasie oba samochody. Jednostka musiała prosić o wypożyczanie samochodu z kierowcą ze Starostwa Powiatowego.

W placówkach Centrum jest obecnie 44 wychowanków. Często są to dzieci zaniedbane zdrowotnie, wymagające diagnozy, leczenia i częstych wizyt u specjalistów. Wiąże się to z licznymi z wyjazdami, głównie do Gdańska czy Starogardu Gdańskiego. Wychowankowie przebywają także w różnych ośrodkach poza powiatem tczewskim, m.in. w młodzieżowych ośrodkach wychowawczych czy młodzieżowych ośrodkach socjoterapii. Placówka zobowiązana jest do przywożenia dzieci na weekendy, ferie, wakacje czy święta. Samochody jeżdżą także na zakupy celem zaopatrzenia placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz stanowią środek transportu dla konserwatorów dojeżdżających ze sprzętem do placówek w celu przeprowadzenia napraw itp.

Z uwagi na fakt intensywnego użytkowania samochodów i obecny ich stan techniczny jednostka ubiega się obecnie o dofinansowanie do zakupu nowego 9-osobowego samochodu ze środków PFRON, w ramach „Programu wyrównywania różnic między regionami III”. Dnia 26 stycznia 2024r. Placówka Domy Dziecka złożyła do Starostwa Powiatowego Wniosek o dofinansowanie ze środków PFRON projektów w ramach obszaru B, C, D, F i G „Programu wyrównywania różnic między regionami III”. Zgodnie z wnioskiem łączny koszt realizacji projektu to kwota 206.830,00 zł. Wnioskowana kwota dofinansowania ze środków PFRON: 117.500,00 zł. Własne środki przeznaczone na realizację projektu musiałyby wynieść 89.330,00 zł. Placówka złożyła wniosek do Zarządu Powiatu Tczewskiego o zabezpieczenie kwoty 90.000,00 zł na wkład własny.

W przypadku braku otrzymania dofinansowania na zakup nowego samochodu niezbędne będzie podjęcie decyzji o jak najszybszym sfinansowaniu całości zakupu samochodu dla Centrum.

3. Budynek przy ulicy Wojska Polskiego 6

Po wyprowadzeniu się dzieci z Ukrainy niezbędna byłaby zmiana sposobu użytkowania budynku z budynku mieszkalnego na budynek biurowy. Dom ma nieuregulowaną sytuację z wymaganiami przeciwpożarowymi. Obecnie piętro II części zajmowanej przez Centrum zarządzeniem dyrektora jest wyłączone z użytkowania. Budynek jest w złym stanie, wymaga remontów. Składając plany budżetowe w części dotyczących inwestycji Dyrektor zaznacza potrzeby związane z trzema domami, w których mieszczą się placówki opiekuńczo-wychowawcze, gdyż to jest priorytetem. Na trzy jednostki powiatowe mieszczące się w

budynku przy ul. Wojska Polskiego 6 – CAPO-W, PCPR i PPP, tylko Centrum otrzymuje środki na inwestycje. Centrum ma w trwałym zarządzie cztery budynki i dla jednostki najważniejsze są budynki zamieszkiwane przez dzieci. Budynki nie są nowe i w zasadzie cały czas wymagają bieżących napraw.

Wnioski zespołu kontrolnego:

Obecne finansowanie Domów Dziecka zapewnia niezbędną działalność, ale potrzeba większych środków, szczególnie w celu zapewnienia wyższych wynagrodzeń dla kadry pedagogicznej.

Zespół nie wnosi uwag do wydatków realizowanych przez Domy Dziecka w 2023 roku.

Zespół kontrolny podziela zdanie Pani Dyrektor dot. problemów zatrudnienia psychologa, niskich wynagrodzeń kadry pedagogicznej (zmiana zatrudnienia ze względu na wyższe wynagrodzenia w placówkach w regionie).

W sprawach organizacyjnych zespół nie wnosi uwag.

Kierownik kontrolowanej jednostki został poinformowany o przysługującym mu prawie zgłaszania zastrzeżeń do treści protokołu w terminie 7 dni po przedłożeniu protokołu do podpisania.

Podpisy zespołu kontrolnego:

1. Tomasz Resmerowski – Przewodniczący
2. Adam Kucharek – Członek
3. Piotr Łaga – Członek

.....
(wypełnia pracownik Biura Rady Powiatu;
data złożenia protokołu w Biurze Rady Powiatu Tczewskiego)

DYREKTOR
Centrum Administracyjnego
Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych

Elżbieta Protasiuk
mgr Elżbieta Protasiuk

STAROSTA

Mirosław Augustyn
Mirosław Augustyn

.....
(data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

Centrum Administracyjne
Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych
ul. Wojska Polskiego 6
83-110 TCZEW

Faint, illegible text at the top of the page, possibly bleed-through from the reverse side.

Second block of faint, illegible text.

Third block of faint, illegible text.

Fourth block of faint, illegible text.

Fifth block of faint, illegible text.

Handwritten signature or name in the center of the page.

REAR
Center Administration
Federal Bureau of Investigation
475 West Washington
Washington, D.C. 20535