

Uchwała Nr 142/p124/P/II/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 22 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu tczewskiego na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu tczewskiego na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2023 r. do tutejszej Izby wpłynęła uchwała Nr 300/834/2023 Zarządu Powiatu Tczewskiego z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na rok 2024.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu tczewskiego na 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 277.718.421 zł, w tym: dochody bieżące 228.454.436 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 49.263.985 zł.

Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 286.378.877 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 230.040.879 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 56.337.998 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2024 rok w wysokości 8.660.456 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 7.000.000 zł oraz

z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.660.456 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego zaplanowano w wysokości 7.000.000 zł oraz z wolnych środków, o których w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.860.456 zł, co stanowi łączną kwotę 10.860.456 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 2.200.000 zł przeznaczając je na wykup wyemitowanych papierów wartościowych.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały budżetowej przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.860.456 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2024 r. w wysokości 1.586.443 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu powiatu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligacyjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano szczegółowo podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także zaprezentowano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2024 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2024 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu powiatu, a także stan zadłużenia na koniec 2024 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu w zakresie realizacji zadań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu oraz wykup papierów wartościowych. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego