



WOJEWODA POMORSKI

Gdańsk, dnia 26 listopada 2021 r.

WIGK-II.431.2.2021.MSz

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAZWA I ADRES JEDNOSTKI KONTROLOWANEJ:

Starostwo Powiatowe w Tczewie
ul. Piaskowa 2
83-110 Tczew

PRZEDMIOT KONTROLI:

Kontrola prawidłowości realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2019 r. tj. przekazanych w wystąpieniu pokontrolnym sygnatura WIGK-II.431.6.2019.TK.

OKRES OBJĘTY KONTROLĄ:

1 czerwca 2020 r. - 31 grudnia 2020 r.

PODSTAWA PRAWNA PRZEPROWADZENIA KONTROLI:

art. 9 ust. 2 w zw. z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 ze zm.), dalej jako u.p.g.k.

DATA ROZPOCZĘCIA I ZAKOŃCZENIA KONTROLI:

8 kwietnia 2021 r. – 31 maja 2021 r.

KIEROWNIK JEDNOSTKI KONTROLOWANEJ:

Mirosław Augustyn - pełniący funkcję Starosty Tczewskiego.

SKŁAD ZESPOŁU KONTROLUJĄCEGO:

Mirosław Szczepanek - inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, kierownik zespołu kontrolującego,

Magdalena Sęk - starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, członek zespołu kontrolującego.

INFORMACJE WSTĘPNE:

Powiat tczewski stanowi lokalną wspólnotę samorządową tworzoną przez mieszkańców Powiatu oraz terytorium obejmujące gminę miejską Tczew, miasto i gminę Gniew, miasto i gminę Pelplin, gminę Tczew, gminę Subkowy i gminę Morzeszczyn. Siedzibą władz powiatu jest miasto Tczew. Starostwo Powiatowe w Tczewie ma swoją siedzibę przy ul. Piaskowej 2 w Tczewie.

Funkcję Starosty Tczewskiego pełni Pan Mirosław Augustyn, zaś funkcję Wicestarosty sprawuje Pan Andrzej Flisik.

Zadania podlegające kontroli wykonuje w imieniu Starosty Tczewskiego komórka organizacyjna - Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami (o symbolu GG), którym kieruje Geodeta Powiatowy - Pani Barbara Nikirowicz.

W skład ww. Wydziału wchodzi:

- Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (GK),
- Referat Gospodarki Nieruchomościami (GN),
- Zespół Uzgadniania Dokumentacji (ZUD),
- Referat Ewidencji Gruntów i Budynków (GE)

(źródło: Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Tczewie, akta kontroli str. 65-113).

Osobami upoważnionymi do udzielania wyjaśnień, udostępniania dokumentów i poświadczania za zgodność z oryginałem kopii dokumentów w zakresie przedmiotowej kontroli przeprowadzonej przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, na podstawie pisemnych upoważnień byli:

1. Pani Barbara Nikirowicz (geodeta powiatowy) – upoważnienie z dnia 7 kwietnia 2021 r. nr 59/2021;
2. [redacted] (główny specjalista w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami) – upoważnienie z dnia 7 kwietnia 2021 r. nr 60/2021;
3. [redacted] (inspektor w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami) – upoważnienie z dnia 7 kwietnia 2021 r. nr 61/2021;
4. [redacted] (inspektor w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami) – upoważnienie z dnia 7 kwietnia 2021 r. nr 62/2021

(akta kontroli str. 48-51).

USTALENIA:

Na ocenę działalności organu w kontrolowanym zakresie wpływ miały oceny cząstkowe wynikające z kontroli działalności Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Tczewie, które omówione zostały na podstawie poczynionych podczas kontroli ustaleń oraz zebranych w aktach dowodów.

W wystąpieniu pokontrolnym sygnatura: WIGK-II.431.6.2019.TK skierowanym do Starosty Tczewskiego w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2019 roku sformułowano 4 zalecenia do zrealizowania oraz 7 dodatkowych zaleceń wskazanych w treści wystąpienia pokontrolnego.

Biorąc pod uwagę treść ww. wystąpienia pokontrolnego organ kontrolowany został zobowiązany do podjęcia następujących działań:

1. Dostosować Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Tczewie do zadań Geodety Powiatowego wynikających z art. 7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne aktualnie określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Tczewie stanowiący załącznik do Uchwały Nr 123/367/2020 Zarządu Powiatu Tczewskiego z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Tczewie, dalej jako Regulamin (akta kontroli str. 65-113), który wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Na podstawie § 21 Regulaminu kontrolujący ustalili, że Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami zajmuje się między innymi wykonywaniem zadań państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej, do których należą:

- 1) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:
 - a. prowadzenie dla obszaru powiatu:
 - ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych,
 - geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych, zwanej dalej „powiatową bazą GESUT”,
 - gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
 - b. tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, obejmujących zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczących:
 - rejestru cen i wartości nieruchomości,
 - szczegółowych osnów geodezyjnych,
 - bazy danych obiektów topograficznych,
 - c. tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych, w skalach 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000: mapy ewidencyjne i mapy zasadnicze,

- 2) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- 3) zakładanie osnów szczegółowych,
- 4) przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości,
- 5) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

Na podstawie § 8 ust. 1 Regulaminu kontrolujący ustalili, że Wydziałem Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, kieruje Geodeta Powiatowy na zasadzie jednoosobowego kierownictwa, zapewniając właściwe funkcjonowanie ww. Wydziału. Ponadto z § 9 ust. 4 pkt 6 Regulaminu wynika, że Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami podlega bezpośrednio Staroście Tczewskiemu.

Zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b u.p.g.k., starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Zadania te wykonywane są jako zadania z zakresu administracji rządowej, o czym stanowi art. 6a ust. 3 u.p.g.k.

W okresie kontrolowanym, tj. od dnia 1 czerwca 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r., funkcję Geodety Powiatowego pełniły kolejno dwie osoby:

- w okresie od 1 czerwca 2020 r. do 28 lipca 2020 r. – Pan Wacław Pobłocki, zatrudniony na tym stanowisku od dnia 1 stycznia 1999 r. na podstawie umowy o pracę,
- w okresie od 29 lipca 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. – Pani Barbara Nikirowicz, zatrudniona na tym stanowisku od dnia 29 lipca 2020 r. na podstawie umowy o pracę.

Biorąc pod uwagę powyższe przepisy prawa w analizowanym zakresie kontrolujący stwierdzili, że obowiązujący od 1 stycznia 2021 r. Regulamin został dostosowany do zadań Geodety Powiatowego wynikających z art. 7d u.p.g.k. Jednakże w aktualnie obowiązujących przepisach u.p.g.k. nie funkcjonuje wymienione w Regulaminie pojęcie „państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej”, tylko „Służba Geodezyjna i Kartograficzna”, natomiast w nowelizacji u.p.g.k. z 2020 r. zmieniono zapisy dotyczące „rejestrów cen i wartości nieruchomości” na „rejestr cen nieruchomości”.

Wobec powyższego realizację ww. zalecenia pokontrolnego kontrolujący ocenili pozytywnie z uchybieniami.

2. Zaktualizować upoważnienia pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami do załatwiania spraw w imieniu organu tak, by zawierały pełne i aktualne podstawy prawne, w tym art. 6a ust. 3a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

W trakcie kontroli ustalono, na podstawie przedłożonych kontrolującym potwierdzonych za zgodność z oryginałem kopii upoważnień Starosty Tczewskiego do działania w jego

imieniu, które zostały wystawione pracownikom Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii, że 20 pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami posiada upoważnienia Starosty Tczewskiego, do wykonywania zadań wynikających z u.p.g.k.

W oparciu o zakresy czynności pracowników Wydziału (akta kontroli str. 118-166), a także w oparciu o informacje o pracownikach Wydziału w formie zestawienia (akta kontroli str. 114-117), ustalono liczbę pracowników wykonujących zadania administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii, co przedstawia poniższa tabela:

Liczba osób zatrudnionych w Wydziale (z Geodetą Powiatowym włącznie)	Liczba osób posiadających uprawnienia zawodowe, o których mowa w art. 43 u.p.g.k.	Wykształcenie pracowników	Staż pracy pracowników w administracji geodezyjnej i kartograficznej
24 osoby; zakończone zatrudnienia: 1 osoba do 16.08.2020 r.	4 osoby - zakres 1 i 2; 2 osoby - zakres 1, 2, 4 1 osoba – zakres 1	14 osób – wyższe geodezyjne; 1 osoba – średnie geodezyjne; 9 osób - inne wyższe)	14 osób powyżej 11 lat; 4 osoby – od 5 do 11 lat; 5 osób – od 2 do 5 lat; 1 osoba – od 1 roku do 2 lat;

W okresie kontroli, zadania przypisane w § 21 Regulaminu Referatowi Ewidencji Gruntów i Budynków wykonywało 7 osób, zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Spośród nich 4 osoby posiadają wykształcenie wyższe geodezyjne, pozostałe 3 osoby – inne wykształcenie wyższe. Jedna osoba posiada uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 1 u.p.g.k. W okresie kontroli 7 pracowników ww. Referatu posiadało ponad 2-letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Zadania przypisane w § 21 Regulaminu Powiatowemu Ośrodkowi Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (dalej jako PODGiK), w okresie kontroli wykonywało 13 osób, zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Spośród nich 10 osób posiada wykształcenie wyższe geodezyjne, 1 osoba – wykształcenie średnie geodezyjne, pozostałe 2 osoby – inne wykształcenie wyższe. Z ww. osób 4 osoby posiadają uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, w tym 2 osoby w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1, 2 i 4 u.p.g.k. oraz 2 osoby w zakresie, których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 u.p.g.k. W okresie kontroli 12 pracowników PODGiK posiadało ponad 2-letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej, jedna osoba posiadała staż pracy krótszy niż 2 lata.

W okresie kontroli, zadania przypisane w § 21 Regulaminu Zespołowi Uzgadniania Dokumentacji, wykonywały 2 osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę, posiadające ponad 2-letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej. Obie te osoby posiadają wykształcenie wyższe geodezyjne. Jedna osoba posiada uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 u.p.g.k.

Powyższa analiza obejmowała wyłącznie pracowników, którzy na dzień rozpoczęcia kontroli pracowali w Wydziale oraz nie obejmowała osoby Geodety Powiatowego. Na podstawie zakresu obowiązków Geodety Powiatowego – Naczelnika Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami – Pana Wacława Pobłockiego kontrolujący ustalili, że Geodeta Powiatowy realizował wprost zadania z wynikające z art. 7d u.p.g.k. w okresie od 1 czerwca 2020 r. do 28 lipca 2020 r. (akta kontroli str. 29, 151-153). Podstawowym obowiązkiem Geodety Powiatowego opisanym ww. zakresie była realizacja zadań Wydziału i kierowanie jego bieżącą działalnością.

W okresie od 29 lipca 2020 r. do chwili obecnej funkcję Geodety Powiatowego pełni Pani Barbara Nikirowicz. Na podstawie zakresu obowiązków (akta kontroli str. 145-147), kontrolujący ustalili, że m. in. również realizowała wprost zadania z wynikające z art. 7d u.p.g.k.

Na podstawie ww. analizy kontrolujący ustalili, że wszystkie badane upoważnienia pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, wydane zostały w oparciu o prawidłową podstawę prawną, tj. art. 6a ust. 3a u.p.g.k.

Biorąc pod uwagę powyższe przepisy prawa w analizowanym zakresie kontrolujący nie wykryli uchybień bądź nieprawidłowości. Wobec powyższego w oparciu o ww. ustalenia, upoważnienia pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami do załatwiania spraw w imieniu organu zawierają pełne i aktualne podstawy prawne, w tym art. 6a ust. 3a u.p.g.k., co zostało przez kontrolujących ocenione pozytywnie.

3. Przy przeprowadzaniu przyszłych modernizacji ewidencji gruntów i budynków ogłaszać bez zbędnej zwłoki, zarówno w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego jak i w Biuletynie Informacji Publicznej, informację o tym, że dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stały się danymi ewidencji gruntów i budynków, zgodnie z art. 24a ust. 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Geodeta Powiatowy Pani Barbara Nikirowicz udzieliła wyjaśnień w piśmie z dnia 22 kwietnia 2021 r. nr GG.6640.2.1.2019/2021 (akta kontroli str. 26), że „w okresie objętym kontrolą nie wykonywano (nie trwała oraz nie rozpoczęto) modernizacji ewidencji gruntów i budynków”.

W związku z powyższym, brak jest materiału dowodowego do analizy zagadnienia, zatem zespół kontrolny odstąpił od oceny tego zalecenia.

4. Zgłosić adres URL dla zbioru danych ewidencji gruntów i budynków do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, zgodnie z § 3 pkt 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (Dz. U. z 2010 r. Nr 201, poz. 1333).

Geodeta Powiatowy Pani Barbara Nikirowicz udzieliła wyjaśnień w piśmie z dnia 22 kwietnia 2021 r. nr GG.6640.2.1.2019/2021 (akta kontroli str. 20), że „w dniu 29.04.2020 r. Starosta Tczewski uzupełnił w drodze korespondencji elektronicznej aktualny adres URL dla usług danych przestrzennych, związanych ze zbiorem danych ewidencji gruntów i budynków. (...) Starosta Tczewski dnia 07.04.2021 r. ponownie przekazał Głównemu Geodecie Kraju adres URL powyższych usług.” Zgłoszenie zostało udokumentowane przez Starostę Tczewskiego poprzez dołączenie skanów przesłanych wiadomości e-mail pocztą elektroniczną (akta kontroli str. 266 - 268).

Zespół kontrolny w oparciu o informacje znajdujące się na stronie internetowej: Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych ustalił, że dla zgłoszonego zbioru danych przestrzennych o identyfikatorze PL.PZGiK.217, pn. „Ewidencja gruntów i budynków” (dalej jako egib) dla TERYT 2214 mimo jego zgłoszenia, nie ma uwidocznionych żadnych usług związanych z ww. zbiorem.

Zespół kontrolny wygenerował Raport z badania zgodności powiatowych usług sieciowych ze standardem publikacji danych ewidencyjnych ver. 3.0, z którego wynika, że podany adres usługi nie spełnia standardów publikacji danych ewidencyjnych (akta kontroli str. 270).

Ponadto zespół kontrolny dokonał sprawdzenia podanego w zgłoszeniu adresu URL (akta kontroli str. 271) dla usług związanych ze zbiorem egib w darmowym oprogramowaniu QGIS (wieloplatformowe, wolne i otwarte oprogramowanie geoinformacyjne - GIS) oraz na stronie internetowej: Geoportal (akta kontroli str. 272). Wyniki analizy wykazały, że podany adres nie zapewnia prawidłowego działania darmowych i powszechnych usług infrastruktury informacji przestrzennej, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214).

Biorąc pod uwagę powyższe zespół kontrolny ocenił realizację zalecenia negatywnie.

W treści wystąpienia pokontrolnego sygnatura: WIGK-II.431.6.2019.TK skierowano również następujące zalecenia dodatkowe:

1. Zaktualizować zakresy czynności pracowników Wydziału w taki sposób, by nie wykraczały one poza właściwość organu administracji geodezyjnej i kartograficznej wynikającą z art. 7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Zgodnie z udostępnionymi kontrolującym zakresami obowiązków pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Tczewie (akta kontroli str. 118-166) zadania z zakresu kontroli określone w § 21 Regulaminu realizowane są przez 23 pracowników, w tym Geodetę Powiatowego. Kontrolujący stwierdzili, że zakresy czynności pracowników Wydziału zostały dostosowane do zadań Starosty Tczewskiego jako organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej i nie wykraczają poza właściwość organu administracji geodezyjnej i kartograficznej wynikającą z art. 7d u.p.g.k.

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zalecenia pokontrolnego kontrolujący ocenili pozytywnie.

2. Rozważyć umożliwienie dla niezalogowanych użytkowników dostępu do scyfryzowanych materiałów kartograficznych tj. mapy zasadniczej w ramach portalu mapowego.

Zespół kontrolny otrzymał wyjaśnienie od Geodety Powiatowego Pani Barbary Nikirowicz zawarte w piśmie z dnia 22 kwietnia 2021 r. nr GG.6640.2.1.2019/2021 (akta kontroli str. 26), że system teleinformatyczny do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej jako pzgik) – Ewid2007 umożliwia usługę przeglądania scyfryzowanych materiałów kartograficznych dla mapy zasadniczej w ramach portalu mapowego. Kontrolerzy ustalili, że pod adresem internetowym portalu mapowego: Portal mapowy Starosta Tczewski poza możliwością przeglądania umożliwia również wyszukiwanie działek ewidencyjnych na podstawie identyfikatorów działek lub adresów nieruchomości. Korzystanie z ww. portalu mapowego nie wymaga loginu i hasła, dostępne jest dla każdego użytkownika Internetu zarówno w zakresie mapy zasadniczej jak i mapy ewidencyjnej.

Starosta Tczewski dodał, że w ramach portalu mapowego prezentowane są dane ewidencji gruntów i budynków (EGiB), bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1: 5000 (BDOT500), geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT), szczegółowej osnowy geodezyjnej (SOG). Dane te mają pokrycie dla całego powiatu tczewskiego. W aktach kontroli (na str. 269) znajduje się zrzut ekranowy z portalu mapowego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia realizację ww. zalecenia pokontrolnego kontrolujący ocenili pozytywnie.

3. Rozważyć możliwość wdrożenia procedur przeprowadzania elektronicznych narad koordynacyjnych z wykorzystaniem posiadanego modułu do kompleksowej obsługi narad koordynacyjnych.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego Pani Barbary Nikirowicz ujętych w piśmie z dnia 22 kwietnia 2021 r. nr GG.6640.2.1.2019/2021 (akta kontroli str. nr 21-23) ustalono, że w okresie kontrolowanym nie były przeprowadzone elektroniczne narady koordynacyjne z wykorzystaniem modułu do kompleksowej ich obsługi. W badanym okresie przeprowadzono 27 narad koordynacyjnych. Wówczas wnioski można było składać w Biurze Obsługi Klienta Starostwa Powiatowego w Tczewie, za pomocą platformy ePUAP bądź za pomocą poczty elektronicznej. Do wniosku należało dołączyć dwa egzemplarze projektu usytuowania sieci uzbrojenia terenu (forma papierowa/pdf i w pliku dxf), warunki techniczne przyłączenia, uzgodnienia lub inne dokumenty mające wpływ na przebieg narady. Gestorzy sieci oraz wnioskodawcy byli zawiadamiani o terminie narady koordynacyjnej drogą korespondencji elektronicznej. Stanowiska branżystów w konkretnych sprawach były dostarczane organowi również w drodze korespondencji elektronicznej i znajdowały odzwierciedlenie w protokołach z przeprowadzonych narad. Aktualizacja bazy danych

Geodezyjnej Ewidencji Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT) odbywała się bezpośrednio po zakończeniu narady. Wnioskodawcy otrzymywali odpisy protokołów z przeprowadzonych narad koordynacyjnych wraz z projektami w wersji papierowej.

Zespół kontrolny uzyskał również informację (zawartą w ww. piśmie), że po okresie kontrolowanym tj. od dnia 1 kwietnia 2021 r. Starosta Tczewski uruchomił składanie wniosków o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu z wykorzystaniem Portalu Projektanta. Portal ten stanowi e-usługę, dzięki której projektant może złożyć ww. wniosek, do którego należy załączyć odpowiednie dokumenty oraz określić położenie przebiegu sieci. Po naliczeniu przez urząd opłaty, projektant ma możliwość pobrania Dokumentu Obliczenia Opłaty (DOO) oraz opłacenia go drogą elektroniczną. Portal Projektanta dostępny jest pod adresem strony internetowej: System e-Uслуг Publicznych Wydziału Geodezji

Starosta Tczewski uruchomił także portal Narada Koordynacyjna (pismo z dnia 22 kwietnia 2021 r. nr GG.6640.2.1.2019/2021 - akta kontroli str. 26). Narady z wykorzystaniem tego portalu są prowadzone od dnia 4 maja 2021 r. Stanowi on e-usługę przeznaczoną dla pracowników branż w celu uczestnictwa w zdalnych naradach koordynacyjnych. Aby uzyskać dostęp do wymienionej funkcjonalności, koniecznym jest złożenie wniosku do Starosty Tczewskiego o założenie konta w serwisie Web-EWID Portal Narada Koordynacyjna. Po złożeniu wniosku, nadane zostają login i hasło dostępu do portalu. Poniżej znajduje się adres strony internetowej do e-usługi Narada koordynacyjna:

Narada koordynacyjna

Starosta Tczewski zamieścił na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego informację o informatyzacji narad koordynacyjnych oraz filmiki instruktażowe do Portalu Projektanta oraz Portalu Narada Koordynacyjna. Adresy internetowe dostępne są poniżej:

Zespół Uzgadniania Dokumentacji Projektowej

Wniosek w sprawie koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu
E-USŁUGA - narada koordynacyjna

W związku z uruchomieniem przez Starostę Tczewskiego elektronicznych narad koordynacyjnych za pomocą portalu internetowego Web-EWID zarówno w zakresie złożenia wniosku jak i obsługi narady koordynacyjnej, zespół kontrolny pozytywnie ocenia realizację zalecenia pokontrolnego.

4. Rozważyć możliwość uruchomienia jako usługi, portalu interesanta dającego możliwość składania wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, dokonania stosownej opłaty oraz otrzymania interesujących materiałów, czyli funkcjonalność, o której mowa w § 19 ust. 2 pkt 3 i 4 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia

państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183; dalej jako rozporządzenie w sprawie zasobu).

Geodeta Powiatowy Pani Barbara Nikirowicz w piśmie z dnia 22 kwietnia 2021 r. nr GG.6640.2.1.2019/2021 (akta kontroli str. 23-25) udzieliła wyjaśnień, że w marcu 2020 r. uruchomiła e-usługę Portal Interesanta, dzięki której można zamówić dowolne materiały z pzgik lub inne dokumenty np. wypis z rejestru gruntów, wyrys z mapy ewidencyjnej. Poprzez Portal Interesanta możliwe jest dokonanie płatności online PayByNet. Istnieje również możliwość pobrania w formie elektronicznej zeskanowanych materiałów (dokumentów elektronicznych).

Na podstawie wyjaśnień ujętych w ww. piśmie Geodety Powiatowego oraz w wyjaśnieniach z dnia 28 czerwca 2021 r. nr GG.6640.2.1.2019/2021 (akta kontroli str. 281) ustalono, że w okresie objętym kontrolą zarejestrowano 1837 wniosków o udostępnienie materiałów pzgik, z czego za pomocą e-usług Portalu Interesanta zostało rozpatrzonych 52 wniosków (bez wniosków o wydanie wypisu i wyrysu).

Zespół kontrolny wytypował losową próbę wniosków o udostępnienie materiałów pzgik, dla której otrzymano zrzuty ekranowe z systemu pzgik (akta kontroli str. 279, 280). Wnioski te są rejestrowane w systemie pzgik, co jest prawidłowym działaniem.

Zasady składania wniosków i udostępniania materiałów pzgik zamieszczono na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego: Udostępnianie kopii materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

W związku z powyższym realizację zalecenia pokontrolnego zespół kontrolny ocenił pozytywnie.

5. Rozważyć zintensyfikowanie działań w zakresie cyfryzacji operatów technicznych.

7. Rozważyć zaangażowanie odpowiednich środków na zintensyfikowanie w 2020 roku postępu prac związanych z przetwarzaniem materiałów zasobu do postaci dokumentów elektronicznych, by dochować terminu wynikającego § 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183).

/Omówienie realizacji zaleceń pokontrolnych nr 5 i 7 połączono z uwagi na to, że są ze sobą spokrewnione tematycznie/zbieżne/.

Zespół kontrolny na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z dnia 22 kwietnia 2021 r. nr GG.6640.2.1.2019/2021 (akta kontroli str. 19-20) ustalił, że Starosta Tczewski zeskanował 62 % tzw. operatów technicznych archiwalnych, czyli tych przyjętych do pzgik przed 8 stycznia 2014 r. Należy zauważyć progres w stosunku do ustaleń ujętych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 22 kwietnia 2020 r. nr WIGK-II.431.6.2019.TK, gdzie wówczas zeskanowanych było 53 % operatów archiwalnych. Jednakże należy uznać, że intensyfikacja

działań w zakresie cyfryzacji operatów archiwalnych nie była wystarczająca, gdyż nie został dochowany termin przewidziany na to zadanie wynikający z obowiązującego do dnia 30 maja 2021 r. rozporządzenia w sprawie zasobu. W § 32 ust. 2 ww. rozporządzenia określony był termin na przetworzenie materiałów pzgik z postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r. Dodać należy, że okres kontrolowany to przedział czasowy od 1 czerwca 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.

Geodeta Powiatowy Pani Barbara Nikirowicz w piśmie z dnia 22 kwietnia 2021 r. nr GG.6640.2.1.2019/2021 (akta kontroli str. 19-20) dodała również, że w okresie objętym kontrolą przeznaczono 152 tysiące złotych na realizację zadań w dziedzinie geodezji i kartografii – przetwarzanie materiałów archiwalnych pzgik z postaci papierowej do postaci dokumentów elektronicznych. Do przetworzenia do postaci dokumentów elektronicznych pozostało w jednostce kontrolowanej 13 794 operatów technicznych archiwalnych, co stanowi 38% ogółu operatów technicznych archiwalnych. Geodeta Powiatowy Pani Barbara Nikirowicz wyjaśniła, że cyfryzacja operatów technicznych wykonywana jest na bieżąco przez pracowników PODGiK oraz w ramach zleceń na skanowanie określonych partii materiałów pzgik. Zeskanowane dokumenty są podpinane w systemie pzgik jako dokumentacja cyfrowa dokumentów składowych operatu. Na dowód powyższego kontrolujący pobrali losową próbę 50 scyfryzowanych operatów archiwalnych. Zostały one przekazane w piśmie z dnia 29 kwietnia 2021 r. nr GG.6640.2.1.2019/2021 (akta kontroli str. 276-278) w formacie plików pdf wraz ze zrzutami ekranowymi umiejscowienia tych operatów technicznych w systemie pzgik. Kontrolujący nie mają zastrzeżeń do zgromadzonego materiału dowodowego.

Oceniając realizację powyższych zaleceń w odniesieniu do obowiązującego w okresie kontrolowanym § 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu należy uznać, że Starosta Tczewski nie wywiązał się z wyznaczonego terminu tj. 31 grudnia 2020 r. na przetworzenie operatów nieelektronicznych do postaci dokumentów elektronicznych.

Jednakże z uwagi na wejście w życie w dniu 31 maja 2021 r. rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820), w którym w § 19 wydłużony został termin na przetworzenie operatów technicznych z postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych jako nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2022 r. zespół kontrolny ocenia, iż intensyfikacja prac w tym zakresie powinno być wzmożona, by dochować ww. terminu.

W piśmie z dnia 22 kwietnia 2021 r. (akta kontroli str. 20) zadeklarowano, że Starosta Tczewski doloży wszelkich starań, w miarę możliwości budżetowych, aby proces cyfryzacji operatów technicznych został zakończony w ww. terminie.

Biorąc pod uwagę powyższe, realizację zalecenia oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

6. Rozważyć możliwość rozszerzenia np. poprzez portal interesanta, świadczenia usług o usługi dające możliwość zamawiania i udostępniania kopii poszczególnych dokumentów wchodzących w skład operatów technicznych będących materiałem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego w piśmie z dnia 22 kwietnia 2021 r. nr GG.6640.2.1.2019/2021 (akta kontroli str. 19-20) pozyskano informację, że w ramach Portalu Interesanta obywatel ma możliwość zamówić dowolne materiały z pzgik, dokonać płatności online PayByNet oraz pobrania w formie elektronicznej zeskanowanych materiałów.

W okresie objętym kontrolą zrealizowano 246 udostępnienia kopii poszczególnych dokumentów wchodzących w skład operatów technicznych, z czego 1 wniosek został zrealizowany za pomocą e-usługi Portal Interesanta (akta kontroli str. 279).

Zasady składania wniosków i udostępniania materiałów pzgik zamieszone są na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej: Zasady składania wniosków i udostępniania materiałów pzgik.

Portal Interesanta został uruchomiony dla powiatu tczewskiego w marcu 2020 r.

Mając na uwadze powyższe kontrolujący realizację zalecenia przez Starostę Tczewskiego ocenili pozytywnie. Starosta Tczewski uruchomił e-usługę Portal Interesanta dedykowaną obywatelom.

Wobec powyższego, w świetle szczególnie omawianych i ocenianych tematów oraz ich ocen częściowych, realizacja zadań Starosty Tczewskiego objętych kontrolą została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

ZALECENIA:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), zalecam:

1. w aktualnie obowiązującym Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Tczewie dostosować zapisy do określeń uregulowanych w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1990), dalej jako u.p.g.k.2021:
 - a) zamiast „państwowa służba geodezyjna i kartograficzna” użyć określenia „Służba Geodezyjna i Kartograficzna” – zgodnie z zapisami art. 6a u.p.g.k.2021,
 - b) określenie „rejestr cen i wartości nieruchomości” zmienić na „rejestr cen nieruchomości” – zgodnie z zapisami art. 4 ust. 1a pkt 7 u.p.g.k.2021,
2. skutecznie zgłosić adres URL dla usług zbioru danych ewidencji gruntów i budynków do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, by adres ten został ujawniony w ww. ewidencji zbiorów i usług prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju –

- art. 13 ust. 3 w związku z ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), § 3 ust. 1 pkt 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (Dz. U. z 2010 r. nr 201, poz. 1333 ze zm.),
3. zintensyfikować pracę w zakresie przetworzenia operatów technicznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych, by dochować terminu określonego w § 19 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820), tj. nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2022 r.

Jednocześnie proszę o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu, informacji o sposobie wykonania zaleceń poprzez przekazanie:

1. kopii projektu uchwały Zarządu Powiatu Tczewskiego zmieniającej Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Tczewie, uwzględniającego zalecone wyżej zmiany,
2. kopii zgłoszenia zawierającego adres URL usług dla zbioru danych ewidencji gruntów i budynków **zgłoszony i opublikowany** w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju,
3. harmonogramu prac związanych z cyfryzacją operatów technicznych z postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych, mając na względzie termin na to zadanie wynikający z ww. § 19 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Proszę również o przekazanie kopii uchwały Zarządu Powiatu Tczewskiego zmieniającej Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Tczewie/wskazanie adresu umożliwiającego dostęp do jej treści na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Starostwa Powiatowego w Tczewie, w ciągu 10 dni od wejścia w życie ww. uchwały.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich