UCHWAŁA NR XXX/161/2026
RADY POWIATU TCZEWSKIEGO

z dnia 29 września 2026 r.

w sprawie ustalenia na 2027 rok wysokości opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów z drogi

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 oraz z 2026 r. poz. 252 i 912) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251, z 2025 r. poz. 820, 1006, 1131, 1676, 1734, 1676, 1843 i 1872 oraz z 2026 r. poz. 180), **Rada Powiatu Tczewskiego**

uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się stawki opłat za usunięcie pojazdów z drogi i parkowanie pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, w wysokości określonej w załączniku do uchwały.

§ 2. Ustala się stawki kosztów powstałych w wyniku odstąpienia od usunięcia pojazdów z drogi, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania pojazdu ustały przyczyny jego usunięcia, w wysokości określonej w załączniku do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r., nie wcześniej jednak niż przed upływem 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XVIII/96/2025 Rady Powiatu Tczewskiego z dnia 30 września 2025 r. w sprawie ustalenia na 2026 rok wysokości opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów z drogi.

Przewodniczący Rady
Powiatu Tczewskiego

dr Krzysztof Korda

Załącznik do uchwały nr XXX/161/2026

Rady Powiatu Tczewskiego

z dnia 29 września 2026 r.

WYSOKOŚĆ STAWEK OPŁAT ZA USUNIĘCIE POJAZDÓW Z DROGI

Rodzaj pojazdu	Wysokość jednorazowej opłaty za usunięcie pojazdu z drogi
rower motorower	183 zł
motocykl	355 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	769 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	961 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1340 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1960 zł
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2400 zł
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	183 zł

WYSOKOŚĆ STAWEK OPŁAT ZA PARKOWANIE POJAZDÓW USUNIĘTYCH Z DROGI

Rodzaj pojazdu	Wysokość opłaty za każdą dobę przechowywania pojazdu
rower motorower	30 zł
motocykl	45 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	60 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	75 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	110 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	200 zł
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	290 zł
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	30 zł

WYSOKOŚĆ STAWEK KOSZTÓW POWSTAŁYCH W ZWIĄZKU Z ODSTĄPIENIEM OD USUNIĘCIA POJAZDÓW Z DROGI

Rodzaj pojazdu	Wysokość kosztów powstałych w wyniku odstąpienia od usunięcia pojazdów z drogi
rower motorower	160 zł
motocykl	280 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	550 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	600 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	800 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1200 zł
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1500 zł
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	160 zł

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (zwanej dalej ustawą) usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w art. 130a ust. 1–2 ustawy, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami ustawy prawo zamówień publicznych. Rada powiatu na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1–2 ustawy oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich parkowanie oraz wysokość kosztów powstałych w wyniku odstąpienia od usunięcia pojazdów z drogi, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania pojazdu ustały przyczyny jego usunięcia. Wysokość kosztów nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu.

Maksymalne stawki opłat za usuwanie i parkowanie pojazdów usuniętych z drogi w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów i gospodarki ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski" maksymalne stawki opłat. Obowiązujące w 2027 r. maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym zostały ogłoszone w Obwieszczeniu Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 23 lipca 2026 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2027 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym. Przedstawiono je w tabeli nr 1.

Tabela nr 1. Maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym w 2027 r. określone w Obwieszczeniu Ministra Finansów i Gospodarki

Rodzaj pojazdu	Wysokość jednorazowej opłaty za usunięcie pojazdu z drogi	Wysokość opłaty za każdą dobę przechowywania pojazdu
rower motorower	184 zł	36 zł
motocykl	358 zł	50 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	770 zł	67 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	962 zł	89 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1357 zł	126 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1999 zł	221 zł
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2431 zł	321 zł
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	184 zł	36 zł

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Rada Powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem. Ustawodawca określił dwa kryteria, które powinny stanowić podstawę ustalenia wysokości opłat.

Na określenie wysokości stawek opłat na 2027 rok za usuwanie i przechowywanie pojazdu na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w związku z odstąpieniem od usunięcia pojazdu z drogi wpływ miało wiele okoliczności. Podstawę ich określenia stanowiły m.in. ceny jednostkowe brutto za usunięcie pojazdów z drogi i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym wynikające z umowy nr WKD.032.171.2026 zawartej w dniu 19 czerwca 2026 r. pomiędzy Powiatem Tczewskim a Panem Markiem Dahlke, prowadzącym działalność gospodarczą wpisaną do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej w sprawie usuwania pojazdów z dróg i ich przechowywania na parkingu strzeżonym. Stawki wynagrodzenia za usuwanie i parkowanie pojazdów wynikające z umowy przedstawiono w tabeli nr 2.

Tabela nr 2. Stawki wynagrodzenia za usuwanie i parkowanie pojazdów wynikające z umowy nr WKD.032.171.2026

Rodzaj pojazdu	Wysokość jednorazowej opłaty za usunięcie pojazdu z drogi	Wysokość opłaty za każdą dobę przechowywania pojazdu	
		do 7 dni	powyżej 7 dni
rower motorower	170 zł	10 zł	4 zł
motocykl	330 zł	18 zł	5 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	720 zł	37 zł	7 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	900 zł	50 zł	20 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1300 zł	80 zł	50 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 900 zł	170 zł	50 zł
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2 300 zł	220 zł	60 zł
hulajnoga elektryczna lub urządzenie do transportu osobistego	170 zł	10 zł	4 zł

Koszty zewnętrzne związane z wynagrodzeniem przedsiębiorcy, z którym została podpisana umowa w zakresie świadczenia usług związanych z usuwaniem i parkowaniem pojazdów stanowią jedynie część wydatków niezbędnych do zapewnienia przez Powiat Tczewski sprawnej realizacji zadań określonych w art. 130a ust. 1-2 ustawy. Realizacja tego zadania to również inne koszty, które ponosi podczas jego realizacji powiat.

Powiat w związku z realizacją tego zadania ponosi także koszty osobowe związane z obsługą całego procesu usuwania, przechowywania, oszacowania, sprzedaży i zniszczenia nieodebranych pojazdów na rzecz Powiatu Tczewskiego i koszty wynikające z dochodzenia zapłaty naliczonych opłat od właścicieli usuniętych i nieodebranych pojazdów. W przypadku Powiatu Tczewskiego zadania związane z realizacją tych czynności są wykonywane przez jednego pracownika merytorycznego, a dodatkowo w zakresie postępowań sądowych - przez zespół radców prawnych oraz w zakresie rozliczania i prowadzenia administracyjnych postępowań egzekucyjnych - przez pracowników Wydziału Finansów.

W ramach przesłanki sprawnej realizacji zadań powiat zgodnie z wyrokiem WSA w Gdańsku z dnia 30 września 2021 r. Sygn. Akt III SA/Gd 692/21 kształtował treść uchwały w taki sposób, który uwzględnia również jej funkcję prewencyjną. Sprawna realizacja zadań powinna zapewniać odpowiedni poziom bezpieczeństwa w ruchu drogowym oraz eliminować zagrożenia w ruchu drogowym i zapobiegać popełnianiu naruszeń prawa w szczególności w zakresie:

·pozostawienia pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i stanowi dolegliwość dla innych, w szczególności utrudnia ruch lub zagraża jego bezpieczeństwu,

·zatrzymania pojazdu, który z różnych względów związanych zarówno z pojazdem, jak i z osobą nim kierującą – nie powinien się w danym miejscu i okolicznościach znajdować.

Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającemu bezpieczeństwu, lecz również powinno być gwarantowane poprzez prewencję zarówno indywidualną i ogólną. Sprawność realizacji zadań będzie więc polegała nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, ale również na minimalizacji ogólnej liczby przypadków powodujących konieczność usunięcia pojazdu z drogi.

Rada Powiatu przy uchwalaniu uchwały kierowała się również zasadą gospodarności, nakazującą przy ustalaniu wysokości opłat uwzględniać wszystkie okoliczności mające wpływ na wysokość opłaty, w tym również fakt, że część opłat będzie niemożliwa do ściągnięcia od osób zobowiązanych. Zdaniem organu nieuwzględnienie tej okoliczności, czy też nieuwzględnienie osobowych kosztów obsługi zadań związanych z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów, mogłoby narazić organy powiatu tczewskiego na zarzut niegospodarności i tym samym zarzut naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Ustalone w uchwale stawki opłat są w odniesieniu do różnych kategorii pojazdów zróżnicowane. Rozważając przesłankę sprawnej realizacji zadań i mając na uwadze prawo powiatu do kształtowania treści uchwały w sposób spełniający funkcję prewencyjną, wskazać należy, że funkcję taką niewątpliwie spełniać będzie ustalenie wysokości opłat w znacznej wysokości w szczególności w przypadku pojazdów o znacznej masie całkowitej oraz pojazdów przewożących materiały niebezpieczne.

Na uwagę zasługuje fakt, że zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażonym w Wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 lipca 2021 r. I OSK 1797/19 „Kalkulacja kosztów usuwania i przechowywania pojazdów" trafny jest zarzut błędnej wykładni art. 130a ust. 6 ustawy dokonanej przez Sąd pierwszej instancji. Według NSA Sąd pierwszej instancji wadliwie zinterpretował przywołany przepis uznając, że przy ustalaniu wysokości opłat organ zobligowany był do wzięcia pod uwagę tylko rzeczywiste koszty usuwania i przechowywania pojazdów ponoszone przez powiat, a takimi rzeczywistymi kosztami są koszty ponoszone z tego tytułu w związku z umową zawartą z podmiotem zewnętrznym. W pojęciu "kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu" mieszczą się szacunkowe koszty osobowe stanowiska do spraw usuwania pojazdów w urzędzie, czy też koszty obsługi prawnej oraz koszty związane z prowadzeniem postępowań administracyjnych.

Zauważyć trzeba zatem, że ustalenie opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez przedsiębiorcę, z którym została podpisana umowa w zakresie usuwania i parkowania pojazdów, mogłoby uniemożliwić powiatowi skuteczną realizację całego zadania. NSA w cyt. wyżej wyroku stwierdził, że ustawodawca pod pojęciem kosztów realizacji zadań powiatu w zakresie usuwania i dalszego postępowania z pojazdami, miał na myśli wszystkie rodzajowo koszty, jakie w związku z usunięciem i przechowywaniem pojazdu po stronie powiatu powstają. Zwrot „… biorąc pod uwagę konieczność …" należy intepretować jako wskazówkę ustawodawcy dotyczącą kryteriów, które organ stanowiący powinien mieć na uwadze w procesie stanowienia prawa miejscowego.

Zgodnie z cyt. wyżej wyrokiem pozyskane przez powiat środki muszą pozwolić realizować zadanie "skutecznie". Skuteczność wiąże się tu w sposób bezpośredni z wysokością opłaty. Doświadczenie życiowe wskazuje, że skuteczne działanie wymaga zapewnienia odpowiednio wysokiego finansowania. Można również wysunąć tezę, iż przedmiotowe opłaty mają pełnić funkcję prewencyjną. Mają zniechęcać właścicieli pojazdów do działań, które będą skutkować usunięciem pojazdów z drogi publicznej. Zatem wysokie opłaty, poprzez swoją funkcję prewencyjną, mogą przyczyniać się do skutecznej realizacji zadań powiatu we wskazanym zakresie. W wyroku z 23 czerwca 2021 r. sygn. akt III OSK 3740/21 Naczelny Sąd Administracyjny dokonując oceny w zakresie spełnienia kryterium "konieczności sprawnej realizacji zadań" wyraźnie uznał, że do kosztów wykonania tych zadań należą również koszty postępowania sądowego oraz koszty związane z obsługą etatu wykonawczego, obsługi prawnej i księgowej w urzędzie.

Uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów jest podejmowana na kolejny rok kalendarzowy. Wyznacznikiem wysokości opłat mogą być też dane z lat ubiegłych, przy czym nie muszą one wcale być adekwatne do roku kolejnego. W tym miejscu podkreślenia wymaga fakt, że koszty Powiatu Tczewskiego związane z realizowaniem zadań związanych z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów są od kilku lat wielokrotnie wyższe od wpływów z tytułu opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów. W ostatnich latach wpływy z tytułu opłat związanych z usuwaniem i parkowaniem pojazdów usuniętych z dróg nie pokrywały kosztów ponoszonych w związku z realizacją zadań w zakresie usuwania i parkowania pojazdów.

Biorąc powyższe pod uwagę za uzasadnione w tej sytuacji uznać należy, że sprawna realizacja zadań w tym zakresie wymagała ustalenia stawek za usuwanie i przechowywanie pojazdów często w zbliżonej do maksymalnej wysokości. Ustalone uchwałą stawki opłat za usuwanie i parkowanie pojazdów nie przekraczają jednocześnie granicznych stawek opłat określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów i Gospodarki.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy uchwała określa także wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu z drogi. W tym zakresie nie uzyskano w pełni adekwatnych danych umożliwiających przedstawienie szczegółowej analizy. Należy jednak przyjąć, że koszty w większości przypadków są zbliżone do kosztów związanych z usunięciem pojazdów

z drogi. Trafność tej kalkulacji potwierdza praktyka obrotu wskazująca, że stawki te kalkulowane są w poszczególnych powiatach co do zasady, na poziomie 50% stawek opłat za usunięcie pojazdu lub zbliżonym do stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi. Należy uznać, że kwota ta odzwierciedla rzeczywiste koszty oraz służy zapewnieniu sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania i parkowania pojazdów.

Reasumując, podkreślenia wymaga, że podjęta uchwała jest wynikiem ustaleń, jakie powinny zostać podjęte, aby realizacja zadania w zakresie usuwania pojazdów z drogi i przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym przebiegała sprawnie, bez zbędnej zwłoki i przy zapewnieniu ciągłości usług. Ustalenie końcowych stawek opłat i kosztów stanowi wypadkową określonych w uzasadnieniu do uchwały przesłanek, którymi organ kierował się przy podejmowaniu uchwały. Ustalenie stawek opłat i kosztów zostało poprzedzone szczegółową kalkulacją, która pozwoliła na dokonanie miarodajnej oceny, że wysokość stawek stanowi odzwierciedlenie dokonanej rzetelnie analizy uwzględniającej wytyczne ustawodawcy. Treść uchwały jest zdeterminowana koniecznością sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy oraz kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu. Tak więc Rada Powiatu Tczewskiego biorąc pod uwagę ustawowe kryteria w procesie stanowienia uchwały podjęła uchwałę uwzględniającą wszystkie te okoliczności.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2027 roku za usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie oraz kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów w myśl art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym należy uznać za w pełni uzasadnione.